



**HAL**  
open science

# Prêts volontaires, emprunts forcés et impôt universel. La Junta grande et les aléas de la négociation au lendemain de la signature du premier servicio de los ocho Millones

Sylvain André

## ► To cite this version:

Sylvain André. Prêts volontaires, emprunts forcés et impôt universel. La Junta grande et les aléas de la négociation au lendemain de la signature du premier servicio de los ocho Millones. *e-Spania - Revue interdisciplinaire d'études hispaniques médiévales et modernes*, 2018, 10.4000/e-spania.28122 . hal-03910393

**HAL Id: hal-03910393**

<https://hal.sorbonne-universite.fr/hal-03910393v1>

Submitted on 22 Dec 2022

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



## e-Spania

Revue interdisciplinaire d'études hispaniques  
médiévales et modernes

30 | juin 2018

Quelle histoire globale au XVI<sup>e</sup> siècle ? / Fronteras de  
Ultramar

---

# Prêts volontaires, emprunts forcés et impôt universel. La *Junta grande* et les allées de la négociation au lendemain de la signature du premier *servicio de los ocho Millones*

Sylvain André

---



### Édition électronique

URL : <http://journals.openedition.org/e-spania/28122>

DOI : 10.4000/e-spania.28122

ISBN : 979-10-96849-08-6

ISSN : 1951-6169

### Éditeur

Civilisations et Littératures d'Espagne et d'Amérique du Moyen Âge aux Lumières (CLEA) - Paris  
Sorbonne

### Référence électronique

Sylvain André, « Prêts volontaires, emprunts forcés et impôt universel. La *Junta grande* et les allées de la négociation au lendemain de la signature du premier *servicio de los ocho Millones* », *e-Spania* [En ligne], 30 | juin 2018, mis en ligne le 15 juin 2018, consulté le 02 mai 2019. URL : <http://journals.openedition.org/e-spania/28122> ; DOI : 10.4000/e-spania.28122

---

Ce document a été généré automatiquement le 2 mai 2019.



Les contenus de la revue *e-Spania* sont mis à disposition selon les termes de la Licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 4.0 International.

---

# Prêts volontaires, emprunts forcés et impôt universel. La *Junta grande* et les allées de la négociation au lendemain de la signature du premier *servicio de los ocho Millones*

Sylvain André

---

*En materias de hacienda son buenos los consejeros de  
muy agudos ingenios, por ser menester en ellas más  
invención que disposición*

*En los consejos es menester maña, que si lo que se dessea  
no puede hacerse derechamente, se busque rodeo por  
donde se acierte*

Eugenio Narbona, *Doctrina política civil escrita en  
aforismos*, 1604

- 1 Projets de finances, débats institutionnels, création de dispositifs consultatifs, négociations internes au gouvernement, brouillons de propositions, échanges de billets nocturnes, rivalités politiques, calculs savants ou rocambolesques... Derrière une politique financière parfois davantage présentée par l'historiographie comme un fait que comme un résultat, se cachent une vaste production documentaire et toute une série de mécanismes qui permettent d'en révéler les nuances : les avancées et les reculs, les projets avortés, les stratégies et les échecs. Autant de subtilités qui n'autorisent pas à aborder l'histoire de l'organisation financière de la monarchie hispanique comme l'accomplissement d'une vision programmatique mais plutôt comme un incessant tâtonnement. En suivant divers écrits, ceux de la *Junta Grande*<sup>1</sup>, créée au lendemain de la signature du *servicio de los ocho Millones*<sup>2</sup>, et en prenant appui sur la très riche documentation de la *Junta* personnelle de Philippe II<sup>3</sup>, de nouvelles voies interprétatives

s'offrent à l'historien afin de comprendre comment l'on tâchait, au sein des bureaux de Madrid, d'élaborer les meilleurs choix pour l'avenir immédiat de l'Espagne<sup>4</sup>. Car c'est bien dans un combat face à l'immédiateté qu'il faut replacer l'histoire de ces débats qui n'avaient guère vocation à définir des stratégies à long terme. Or, l'importance et l'urgence des choix ne signifient pas pour autant l'évidence des décisions et bien moins encore de décisions à caractère irrévocable. Au sein des bureaux de la monarchie, il n'y a de péremptoire que les prises de paroles passionnées des donneurs d'avis (*arbitristas*). Les réalités gouvernementales avec lesquelles secrétaires, ministres, conseillers étaient aux prises, se situaient, elles, au cœur de stratagèmes de dissimulation plus ou moins efficaces, d'évaluations comptables aux interprétations variables, de calculs aventureux de pourcentages de rentes et d'affrontements politiques que le roi cherchait à tous prix à éviter en ménageant autant que nécessaire des espaces de négociation et de consensus.

- 2 Les mois qui suivirent la fin des tractations entre le roi et la Castille, qui avaient donné lieu à la signature du premier service dit des *Millones*, sont intéressants pour cela : en ce qu'ils permettent de voir comment dans l'entourage de la *Junta* personnelle de Philippe II se mirent en place de nouveaux dispositifs visant à concevoir de nouvelles solutions financières tout en prenant en compte que le roi et le royaume venaient de s'engager pour six ans. La vitesse de réaction dont firent preuve les membres de la *Junta* de Philippe II, en réunissant dès le mois de janvier 1591 les spécialistes de la *Junta Grande* (les premiers versements du service ne commenceraient à arriver qu'à l'été) ainsi que la flexibilité qu'ils insufflèrent à cette dernière, méritent d'être prises en considération et analysées avec précision, quand bien même les résultats de plusieurs mois de débats ne furent que mitigés.
- 3 Parmi les solutions proposées par la *Junta Grande* au cours de ses six mois d'existence (février-juillet 1591), deux reçurent un assentiment majoritaire ; sur les deux, l'une fut mise en œuvre, l'autre pas. C'est à ces deux *arbitrios*, l'*emprestido* ou *empréstito* d'abord, et l'impôt sur la farine ensuite, que sont consacrées les pages qui suivent. Ces deux solutions financières rendent compte de deux démarches distinctes : tandis que l'*emprestido* s'annonçait comme une solution plus rapide à mettre en place mais dont le produit s'échelonnait dans le temps, l'impôt sur la farine devait permettre, à l'issue d'un nouveau rapport de force avec les *procuradores*, de renflouer très vite les caisses de la couronne par de plus grosses sommes ; tandis que l'*emprestido* faisait appel à la bonne volonté des corps privilégiés, l'impôt sur la farine faisait une fois de plus reposer sur les villes le poids du financement de la monarchie. Cependant, si leurs divergences étaient évidentes, ce que ces solutions avaient en commun ne l'était pas moins : dans un cas comme dans l'autre, tout reposait sur l'aboutissement ou l'échec de multiples négociations avec les acteurs en présence, tant localement qu'à la cour, et sur la nécessaire prise en compte, voire l'aménagement, du *servicio de los Millones*.
- 4 Au cours de cette période, l'*emprestido* permit de récolter des sommes parfois coquettes, en particulier auprès de la noblesse. Il servit surtout de précédent efficace légitimant le recours aux *donativos* au fil des décennies suivantes<sup>5</sup>. Le projet d'impôt sur la farine envisagé au cours de l'été 1591 par la *Junta Grande* fut quant à lui très vite abandonné avant d'être enfin proposé, non sans précipitation, aux Cortès de 1592. Il s'ensuivit un échec cuisant pour la couronne que les villes parvinrent à contraindre à renégocier le *servicio de los Millones*<sup>6</sup>, rejetant catégoriquement la possibilité de définir un impôt universel davantage contraignant pour elles. Entre les deux, l'abandon de l'*emprestido* au profit de l'impôt sur la farine au début du mois de juillet tint au fait que l'*emprestido* ne

rapportait pas suffisamment. L'abandon du projet d'impôt sur la farine à la fin de la séquence fut précipité par la crise aragonaise de juillet 1591 qui poussa le roi à revenir à des solutions financières plus immédiates et à réactiver, quelques semaines à peine après l'avoir délaissée, la stratégie de l'*emprestido*.

- 5 Dans les pages qui suivent nous allons montrer comment furent envisagées ces solutions, à quelles difficultés elles étaient confrontées et de quelle manière les hommes de la *Junta Grande* et, en amont, ceux de la *Junta* de Philippe II tâchèrent d'y remédier. Mais en tout premier lieu, il conviendra de dire en quoi consistait la *Junta Grande*, quelles étaient ses particularités et comment elle entraînait en corrélation avec l'ensemble du système conciliaire de la monarchie hispanique.

## Genèse et originalité d'un dispositif de consultation

J'ai continué de réfléchir à ce dont on a commencé à parler au Pardo de convoquer une grande *Junta* qui examinerait les expédients réalisables afin de remédier aux grandes nécessités où nous sommes (...); pour cela, j'ai décidé qu'en plus des quatre de la *Junta* qui se réunissent ici, en fassent partie le comte de Barajas, le prieur don Henando, l'archevêque de Mexico, Rodrigo Vázquez, fray Diego de Chaves, Guardiola, Juan Gómez, Laguna, Garnica, Agustín Álvarez et Antonio de Guevara / et d'ici à ce qu'elle soit ordonnée, je vais voir s'il sera bon d'y ajouter quelque autre / Ibarra y fera office de secrétaire, y apportera les papiers / et que cette *Junta* examine rapidement et m'informe des jours où elle pourra être réunie et qu'on leur dise de ma part sur quoi, comment et sur quels expédients ils devront travailler afin de remédier aux nécessités présentes et futures de quoi il dépend que tout ne s'effondre brusquement... Madrid, le 8 janvier 1591<sup>7</sup>.

- 6 Cet acte de naissance d'une nouvelle *Junta* de spécialistes financiers en janvier 1591<sup>8</sup> montre combien, après les âpres négociations des années 1588-1590 et la signature du service de *los ocho Millones*, les besoins financiers étaient demeurés grands et la nécessité pressante. En tout état de cause, pour Philippe II, la situation exigeait que les meilleurs spécialistes de l'époque se réunissent afin d'examiner toutes les solutions étant légitimement et raisonnablement « réalisables », c'est-à-dire celles qui étaient le moins susceptibles de soulever de résistances ou de provoquer des conflits. Une bonne partie des hommes pressentis par le monarque n'étaient pas des débutants : nombre d'entre eux avait déjà participé à la *Junta de Cortes* et à celle de *arbitrios* et tous étaient depuis longtemps devenus de proches collaborateurs des hommes de la *Junta* de Philippe II<sup>9</sup>. Pourtant les dimensions inédites de cette *Junta* ainsi que le profil de ses membres confèrent un caractère tout différent à ses travaux. En effet, si la *Junta de Cortes* et la *Junta de arbitrios* avaient été, pour l'essentiel, composées de membres de la Chambre de Castille et du Conseil Royal réunis autour des présidents des Indes, des Finances et du Conseil Royal, la *Junta Grande* comprenait également des spécialistes des affaires indiennes et des membres du haut clergé<sup>10</sup>. Mais la *Junta Grande* avait surtout la particularité de convier à certaines sessions de travail des personnages n'occupant aucune fonction au sein du gouvernement. Ainsi, certains donneurs d'avis, tels Luis Valle de la Cerda et Gaspar de Pons<sup>11</sup> participèrent régulièrement à la réflexion générale sur les moyens de résoudre la crise financière que traversait la monarchie et, surtout, de combler ses besoins de liquidités. Cet ensemble un peu disparate d'experts commença à se réunir au mois de février 1591 et poursuivit ses travaux avec régularité jusqu'à l'été<sup>12</sup>.
- 7 Cette première observation révèle que, de la négociation des *Millones*, la *Junta* de Philippe II avait retenu deux choses, dont les conséquences se manifestent dans certaines

particularités de ce nouveau dispositif. La première était qu'au recours systématique aux institutions traditionnelles du pouvoir, les membres de la *Junta* privilégiaient désormais la tenue de réunions spécialisées, *ad hoc*, afin d'enrichir les perspectives. La seconde, que ces réunions spécialisées devaient être dotées de missions précises, délimitées. La proximité des tâches attribuées à la *Junta de Cortes* et à la *Junta de arbitrios* en 1588, à laquelle s'était ajoutée la superposition presque exacte de ses membres avait provoqué une fusion qui, au bout du compte, avait limité le champ des possibilités. Il va de soi qu'en 1588-1589 le manque de visibilité et le fait de devoir avancer dans le processus de négociation par à-coup n'avait pas arrangé les choses. Aussi la *Junta Grande* doit-elle être comprise comme une proposition différente, se voulant une amélioration de la première tentative de la *Junta* de Philippe II d'employer elle-même des *juntas* spécialisées au service de la recherche de solutions financières.

- 8 Au-delà de la disparité des profils des hommes, l'organisation et le fonctionnement que les membres de la *Junta* de Philippe II imposèrent à la *Junta Grande* doivent également être commentés. Il y a quelques années, A. W. Lovett avait proposé, pour désigner la *Junta Grande*, d'employer le terme d'« organisation-parasol »<sup>13</sup>. Et, en effet, schématiquement, la *Junta Grande* était en réalité une réunion plénière vers laquelle convergeaient de multiples sous-commissions, réduites, au sein desquelles certains aspects très précis de la politique financière de la monarchie ou certaines solutions concrètes étaient examinés. En d'autres termes, au-delà d'être, à l'instar de la *Junta de arbitrios* et de la *Junta de Cortes*, une réunion de conseillers avertis en matière de finance, la *Junta Grande*, par sa structure même, révélait l'importance pour Philippe II de prendre conseil auprès de spécialistes des domaines politiques les plus divers. De fait, les sous-commissions qui la composaient permettaient de cloisonner les recherches, les enquêtes, les réflexions avant de les soumettre aux réunions plénières de la *Junta Grande*. De toute évidence, la *Junta* de Philippe II poursuivait sa tentative de segmenter les dispositifs de consultation, d'autant plus que certaines commissions traitaient directement avec ses membres voire avec le roi lui-même. Mais l'appareil de sous-commissions présentait aussi l'avantage non négligeable de disposer d'équipes d'hommes auxquelles confier la mise en œuvre des solutions adoptées. Ces deux aspects de la structure de la *Junta Grande* permettent d'expliquer pourquoi les sous-commissions n'étaient pas fixes. D'une part, chaque nouvelle proposition requérait la mise en place *ad hoc* d'une sous-commission de spécialistes. D'autre part, lorsqu'une solution était abandonnée, la sous-commission disparaissait automatiquement. En somme, on peut dire que la *Junta Grande* était beaucoup plus dynamique que les *juntas* financières qui l'avaient précédée<sup>14</sup>.
- 9 Toutefois, la structure si particulière de la *Junta Grande* en faisait aussi un espace souvent conflictuel. Cela se manifestait lors des réunions plénières, chaque commission, forte des consensus dégagés en son sein, ayant tendance à disputer aux autres la prééminence de ses propositions. C'est-à-dire qu'un rapport de force s'établissait entre les divers spécialistes et donnait lieu à des joutes verbales dont l'enjeu sous-jacent était le mérite et l'honneur de retenir l'attention du monarque et de ses plus proches collaborateurs. Bien que ces personnages ne vinsent pas, théoriquement du moins, à la *Junta Grande* en tant que représentant de tel ou tel conseil<sup>15</sup> et bien que les tâches qu'ils avaient à y accomplir fussent différentes, on voit bien que certaines tensions entre points de vue divergents avaient pour arrière-fond des rivalités entre conseils.
- 10 Afin de bien saisir les forces et les faiblesses du fonctionnement de la *Junta Grande*, son rapport avec la *Junta* de Philippe II et la complexité des dispositifs de consultation qu'elle

mettait en œuvre, un exemple, celui de Gaspar de Ribera<sup>16</sup>, sévillan, membre de multiples commissions et collaborateur de nombreuses *juntas* sur des thèmes économiques et militaires variés, pourrait être éclairant. Le 20 juillet 1591, Ribera avait envoyé une nouvelle fois au roi les solutions financières qu'il proposait de mettre en place. Après examen par le Conseil des Indes auquel il appartenait, puis de la *Junta* de Philippe II, les membres de cette dernière avaient alors proposé que :

[...] afin d'en accélérer le cours une fois pour toutes grâce à des personnes expertes et possédant les qualités que requiert cette affaire, il paraît souhaitable de réduire les hommes en charge de l'examiner au président du Conseil des Indes, à Agustín Álvarez du même Conseil, et extérieur à lui, à Amezqueta, Antonio de Guevara, Ibarra et à un théologien du choix de Diego de Chaves [...] et que cette *Junta* se tienne dans les appartements du président du Conseil des Indes afin qu'entre eux ils entendent Gaspar de Ribera sans l'inconvénient qui, en d'autres occasions, s'est produit au sein du Conseil aux dires de l'archevêque [Moyas de Contreras, président du Conseil des Indes] ; et ce qui en sortira pourra, après que le roi l'aura vu, être renvoyé au Conseil afin qu'il exécute ce qui aura été approuvé<sup>17</sup>.

- 11 L'étude par le Conseil des Indes des propositions de Ribera avait dû, à l'instar de tant d'autres, s'enliser dans d'interminables querelles<sup>18</sup>. Il fallait donc réduire le nombre de personnes qui allaient écouter et connaître, une fois pour toute, de sa bouche, les idées de Gaspar de Ribera. Cela permettrait, en évitant une certaine forme d'animosité que certains auraient pu avoir à son encontre, de savoir dans le détail ce que l'homme proposait et lesquelles de ses « *traças* » seraient susceptibles d'être mises en œuvre. C'est la raison pour laquelle la *Junta* de Philippe II décida de créer une nouvelle sous-commission de la *Junta Grande*. Pour autant, indiquait la *Junta*, le Conseil des Indes ne se verrait pas dépossédé de l'affaire. D'abord, parce que ses membres auraient à leur tour l'occasion d'entendre ce que Ribera avait à dire et, ensuite, parce qu'il reviendrait à ses membres de mener à bien les mesures approuvées :

[...] et après que Sa Majesté aura vu ce que la *Junta* en aura pensé, tout cela devra être renvoyé au Conseil où Gaspar de Ribera aura de nouveau l'occasion de s'exprimer afin que ceux du Conseil ne pensent pas que l'on veut leur retirer l'affaire des mains car le but n'est pas celui-là mais de dégrossir l'affaire et faciliter la présence de Gaspar de Ribera<sup>19</sup>.

- 12 Ainsi, la sous-commission de la *Junta Grande* organisée autour du patriarche des Indes avait pour finalité de libérer (*facilitar*) l'exposé de Ribera de tout affrontement direct avec les détracteurs potentiels ou avérés de ses mesures. La question n'était donc pas de passer outre le Conseil mais de créer des conditions apaisées de prise de décision. Pour finir, la *Junta* insistait, à l'attention dudit Ribera, sur « la modestie et le calme avec lesquels il devra procéder là-bas [à la *Junta*] et de la discrétion et du secret qu'il devra garder à l'extérieur [au Conseil], lui faisant bien comprendre que s'il n'agissait pas ainsi il se verrait exclu »<sup>20</sup>. Le rôle de médiateur endossé par Pedro Moya de Contreras, membre de la *Junta Grande*, patriarche des Indes et président du Conseil des Indes n'a rien de surprenant. Proche de Juan de Idiáquez<sup>21</sup>, ayant effectué de nombreuses visites en Nouvelle-Espagne<sup>22</sup> et ayant participé dans les années 1570 à des débats au sujet de recouvrements fiscaux<sup>23</sup>, Moya de Contreras fut au sein de la *Junta Grande* l'un des relais de la *Junta* de Philippe II et, par ailleurs, l'adversaire de Rodrigo Vázquez, grand artisan de l'*emprestido*.
- 13 Le cas de Ribera met en lumière plusieurs aspects de la méthode gouvernementale mise en œuvre par la *Junta* et de l'instrumentalisation de la *Junta Grande* et de ses commissions. D'une part, il y a l'idée que par la fragmentation des tâches et des travaux l'on devait

parvenir à de meilleurs résultats, des résultats plus précis. De même, il faut y voir la recherche d'une plus grande efficacité : au lieu de s'enliser au cours d'interminables débats, les commissions constituent des environnements moins figés, plus ouverts, et où les solutions pouvaient éventuellement être élaborées avec davantage de célérité. Ensuite, par leur technicité, la *Junta Grande* et ses commissions décalaient le problème strictement fiscal vers un ensemble beaucoup plus large de considérations. Ce processus de division des tâches et d'élargissement des perspectives concouraient ainsi à la spécialisation de « *personas graves* » possédant « *las facultades que pide la materia* » et, donc, à l'émergence d'expertises gouvernementales particulières.

- 14 Ces premières considérations étant posées, nous nous proposons à présent d'examiner les deux principales solutions élaborées par la *Junta Grande* ; deux propositions, nous l'avons dit, tout à fait différentes mais imbriquées et dont le récit permettra d'éclairer les préoccupations successives de l'équipe de gouvernement de Philippe II, et par là-même d'éprouver la plasticité de cette méthode de gouvernement.

## L'emprestido

- 15 Dès l'automne 1588, Perafán de Ribera, corrégidor de Tolède, avait proposé au roi de solliciter des prêts aux plus riches. La question de la participation financière des corps privilégiés qui, dans sa première forme, n'avait pas retenu l'attention des membres de la *Junta de Cortes* qui l'avaient examinée, constitua l'un des points sensibles de la négociation avec les villes et le Royaume au cours de l'année 1589. Cependant, dans l'intervalle, le problème avait été reformulé. Désormais, la question était de déterminer si l'urgence de la situation et le caractère exceptionnel du *servicio* justifiait la suspension momentanée du privilège de non imposition de la noblesse et du clergé et permettait, légalement, de solliciter leur participation<sup>24</sup>.
- 16 De vastes enquêtes conduites par Agustín Álvarez de Toledo en 1588, complétées par d'autres juristes en 1589, avaient essayé de démontrer que, si la monarchie se trouvait dans l'ornière et que la défense de la chrétienté l'exigeait, l'Église se devait de participer à l'effort commun, qu'un accord soit donné par le pape ou non<sup>25</sup>. Quant à la participation de la noblesse, elle posait moins de problèmes étant comprise comme une possible variante du service des armes qui faisait légalement partie des devoirs les plus anciens des *bellatores*. À l'issue des négociations, au moment de la signature du contrat entre le roi et le Royaume, la question n'était pas vraiment résolue. Dans l'entourage du monarque, on avait proposé que la participation des corps privilégiés apparaisse comme une supplication émanant des villes elles-mêmes afin d'éviter au roi de formuler une demande qui ne manquerait pas d'être perçue comme autoritaire. De façon sous-jacente, il devait donc revenir aux municipalités de mettre en place des prélèvements qui contraindraient la noblesse à contribuer. C'était aussi, bien sûr, une façon d'éluder le problème. En même temps, on avait chargé le comte d'Olivarès, ambassadeur à Rome, de demander au pape d'autoriser la participation du clergé<sup>26</sup>. En mai 1590, presque deux mois après la signature des *Millones*, les délégués étant sur le point de se retirer, la *Junta de Cortes* recevait encore pour consigne de la part de la *Junta* de Philippe II d'adapter,
- sans en trahir la substance, leurs paroles aux oreilles qui auront à l'entendre, ou qu'à tout le moins on en déguise au maximum tout ce qui a trait aux privilégiés, en enveloppant le tout dans les solutions fiscales générales<sup>27</sup>.

- 17 Naturellement, lorsque fut signé le service des *Millones* le problème de la participation des corps privilégiés demeurait entier. En outre, la couronne n'avait nulle intention de se compromettre à suspendre le privilège d'exemption. Néanmoins, tandis que l'on examinait les conditions juridiques de cette participation exceptionnelle et que l'on réfléchissait, à la cour, à un moyen d'éviter d'avoir à prendre une telle décision, l'idée émergea chez certains nobles de négocier ces sommes en échange de quelque avantage ou bien contre des offices. Ainsi, par exemple, le duc d'Algarve proposait d'acheter l'*alcaldía mayor* de Séville. Les membres de la *Junta* de Philippe II, semble-t-il un peu circonspects et tâchant de hiérarchiser l'importance des *medios* et de mettre de l'ordre dans ces offres spontanées, ordonnèrent que « tout cela soit rassemblé avec d'autres perceptions mineures afin de pouvoir les examiner lorsque l'on aura atteint une somme conséquente<sup>28</sup> ». Pour l'heure, ces versements étaient encore trop ponctuels et trop peu substantiels pour constituer une véritable solution. En outre, les conflits latents que la participation des plus riches pouvaient révéler n'invitaient guère à prendre de risques. Si, le 22 novembre 1588, l'évêque de Zamora offrit gracieusement quatre mille fanègues de blé, l'évêque de Jaén, quoique tout aussi bien disposé, en profita pour rappeler au roi les « excès des officiers en charge de l'approvisionnement et à quel point il [convenait] d'y remédier »<sup>29</sup>. En d'autres termes, si le clergé avait l'obligation de secourir les séculiers, il n'avait aucune vocation à couvrir leurs gaspillages et moins encore leurs fraudes.
- 18 En 1591, après la ratification du service des *Millones*, la question se posa sous un nouveau jour, en particulier en ce que l'on pouvait envisager à nouveau la participation financière des corps privilégiés sans que des considérations théologiques et légales – que l'approche fiscale de la question induisait nécessairement – ne viennent perturber les discussions. Aussi, dès les premiers temps, la *Junta Grande* étudia de près la possibilité d'avoir recours à l'emprunt (*emprestido*) et au don. En sollicitant une participation libre, soit par la voie de prêts à taux variables, soit au moyen de dons échangés contre des avantages, la couronne invitait donc la noblesse et le clergé à soutenir « librement » l'effort financier du royaume. Cette solution, si elle était conduite à grande échelle, devait permettre d'engranger des sommes substantielles et, ce qui était le plus important, dans un laps de temps relativement court. Au sein de la *Junta Grande* une sous-commission fut créée – la *Junta de Tres*<sup>30</sup> – et chargée, d'abord, de réfléchir à la façon dont on devait procéder et, ensuite, de mettre en œuvre les modalités pratiques de son accomplissement, sous la forme de mandats portés par des assistants envoyés à travers la Castille. Bien vite, la *Junta de Tres*, composée de Rodrigo Vázquez, qui en coordonnait les travaux, de Pablo de Laguna et de Ruypérez<sup>31</sup>, proposa d'étendre l'emprunt à tous les sujets du royaume. Pour ce faire, ses membres préconisaient de diviser le royaume en *clases* ou *estados*.
- [...] une classe de grands, de prélats, de chapitres ecclésiastiques et de villes, une autre de gentilshommes et de majorats, de membres du clergé et d'hommes riches, et une dernière des gens du peuple<sup>32</sup>.
- 19 Assez vite, donc, l'*emprestido* fut envisagé à très grande échelle. Tous les sujets du roi, du plus grand au plus petit, devaient, s'ils le pouvaient, contribuer de façon spontanée au renflouement du trésor royal. Mais une telle entreprise requérait une certaine préparation et des enquêtes préliminaires. Du côté de la noblesse et du clergé, la *Junta Grande* suggéra que l'emprunt prenne la forme d'une consignation sur les trois dernières années du service des huit *Millions*, tout en précisant bien sûr que, si certains voulaient aider le monarque « volontairement » par un simple prêt, ils pouvaient le faire. Les membres de la *Junta* de Philippe II acquiescèrent, spécifiant à leur tour que : « pour aller

plus vite, il suffira de leur donner une cédula de reconnaissance de dette »<sup>33</sup>. Pour la seconde classe, il convenait de confier à des commissaires l'examen des moyens et de la façon par lesquels on pourrait faire de même. La troisième classe devait pour l'instant être laissée de côté.

- 20 À l'issue de ces délibérations, les hommes de la *Junta* de Philippe II décidèrent de limiter, en secret, la première phase de collecte de prêts aux seuls nobles et prélats<sup>34</sup>. En clair, il fallait pousser la noblesse, les membres du haut clergé et les chapitres ecclésiastiques à faire parvenir à Madrid le plus de liquidités possibles. Or, au fur et à mesure que se rapprochait le moment d'envoyer à travers le royaume des commissaires chargés de convaincre les *grandes señores* de secourir le souverain et, le cas échéant de collecter les fonds, le discours se modifia peu à peu dans les comptes rendus de réunion de la *Junta Grande* et dans ceux de la *Junta* de Philippe II. L'idée de consigner ces versements sur les *Millones* fut dissimulée et l'on se mit à insister toujours davantage sur la nécessité d'un effort gracieux<sup>35</sup>. La collecte de fonds fut donc, dès le départ, émaillée de stratagèmes de dissimulation tel celui préconisé par la *Junta* de Philippe II à l'endroit du cardinal de Tolède :

Cela devra être évalué par rapport à ce qu'avait proposé le cardinal l'an passé, et il vaudra mieux omettre ce que Rodrigo Vázquez a noté concernant le caractère *prêté* ou *donné* de ces versements : puisque le cardinal n'en dit mot, nul n'est besoin de le lui rappeler<sup>36</sup>.

- 21 La *Junta* de Philippe II jouait ainsi sur un double discours : d'un côté, ses membres requéraient un soutien gracieux, insistant sur l'état sinistré où se trouvait le trésor, sur la lutte contre l'Anglais et sur la défense de la chrétienté comme préoccupations incontournables et comme objectifs auxquels on ne pouvait déroger ; et, d'un autre côté, afin de convaincre les plus réticents, le roi se compromettait à accorder quelque avantage en échange de sommes rapidement versées. Mais cette stratégie de double-discours devait demeurer secrète : moins le roi aurait à négocier mieux ce serait<sup>37</sup>. Ainsi, à partir du 9 mars 1591<sup>38</sup>, s'engagea une quête de fonds conduite sur le terrain par des commissaires en charge de les collecter. Ces derniers, indiquait un document de la *Junta* :

rendront compte à la *Junta Grande* des avancées et des difficultés qu'ils rencontreront et des moyens qu'ils mettront en œuvre afin de faciliter la perception car tout cela servira à donner des instructions et des objectifs à ceux qui auront à faire de même auprès des autres classes<sup>39</sup>.

- 22 Une partie de la noblesse et du clergé semble avoir accédé assez rapidement à la demande du roi. Le cardinal de Tolède et le duc de Nájera furent les premiers à envoyer leur argent dès la mi-mars<sup>40</sup>. Mais le gros des participations ne parvint qu'à la fin du mois de juin et tout au long de l'été. Dans leur grande majorité, ceux qui offrirent des sommes<sup>41</sup> choisirent la modalité du don contre quelque avantage. Généralement, un terrain d'entente était trouvé, d'autant plus que certaines offres étaient trop intéressantes pour que l'on refusât les contreparties qui les accompagnaient. D'un côté, la *Junta* de Philippe II – par le biais des commissaires et des hommes de la *Junta Grande* – pressait la noblesse de contribuer sans paraître lui forcer la main et, de l'autre, elle tâchait de négocier les conditions des diverses offres qui lui étaient faites.

- 23 Si les sommes offertes et leurs contreparties furent globalement assez satisfaisantes, il convient de souligner quelques cas particuliers. Celui de Melchor de Herrera, marquis d'Auñón<sup>42</sup>, tout d'abord, qui proposait vingt mille ducats contre un droit (*empeño*) sur l'*oficio del sello y registro de corte* et celui du *sello* de Valladolid. En outre, Herrera offrait

trente mille ducats si le roi acceptait de lui vendre les *regimientos* d'Auñón et Berlinchez à trois mille ducats chacun. Le montant total atteignait donc les cinquante-six mille ducats. Toutefois, si la quantité n'était pas négligeable, les termes de l'échange, eux, semblaient abusifs, car, comme le faisaient remarquer au roi les membres de la *Junta* : « il n'est pas opportun de vendre ces offices, et cela le serait encore moins de les mettre en gages car ils rapporteraient moins d'argent et demeureraient aliénés et oubliés »<sup>43</sup>. S'il est vrai qu'à cette époque la nécessité de rassembler des fonds conduisit Philippe II à vendre systématiquement certains offices<sup>44</sup>, on voit ici que, même dans le besoin, la *Junta* continuait d'être très réticente à rendre vénaux des offices dont elle craignait qu'une fois soumis à l'obligation ils ne lui échappent pour longtemps, l'aliénation et la patrimonialisation des offices rendant par la suite très difficile leur récupération. Quant aux raisons ayant poussé Melchor de Herrera à acquérir dix *regimientos* d'un coup, nous n'avons pas réussi à les connaître. On peut émettre l'hypothèse que c'était pour les revendre, ce qui par ailleurs justifierait assez bien la méfiance des membres de la *Junta*.

- 24 La proposition du duc d'Osuna n'était pas moins inacceptable en ce qu'elle prétendait troquer une offre sonnante et rébuchante contre la levée d'une punition infligée par le roi à son fils. La vie dissolue que ce dernier menait, en effet, à Séville avait conduit le monarque à lui ordonner de rentrer sur ses terres. Le duc demandait ainsi que son fils soit libéré de cette obligation en échange de cent quarante mille ducats. La *Junta* déclara qu'il était inacceptable de négocier l'abandon d'une peine contre des liquidités pour nécessaires qu'elles fussent ; non pas que cela posât un problème éthique, mais à cause du mauvais exemple que cela donnerait. Les hommes de la *Junta*, agacés par la prétention du duc, lui auraient bien volontiers extorqué cet argent en lui promettant ce qu'il voulait sans s'y tenir. Mais cette solution, ils le savaient, aurait été beaucoup trop déshonorante pour l'aristocrate et ils se contentèrent de réitérer leur demande auprès de lui afin qu'il contribue « gracieusement et sans aucune condition »<sup>45</sup>.
- 25 Le 14 juin, Rodrigo Vázquez transmet une *consulta* au roi indiquant que la commission de l'*emprestido* estimait à trois cent vingt-sept mille ducats le total des gains escomptés de la première classe. Ce même jour, la *Relación del dinero de las arcas* faisait mention d'un total de cent soixante mille ducats. Nous avons recensé ces sommes que nous présentons dans le tableau ci-dessous :

	Quantité	Promis ou reçus <sup>46</sup>	Modalité <sup>47</sup>
Duc d'Alcalá	20.000 ducats	Promis	-
Duc de Pastrana	8.000 ducats	Promis	Prêt
Duc de l'Infantado	19.500.000 maravédís	Reçus <sup>48</sup>	Contre remboursement de 10 mille ducats investis dans la guerre
Duc de Maqueda	9.000.000 maravédís	Reçus <sup>49</sup>	Prêt
Marquis de Montemayor	4.000 ducats	Promis	-

<b>Marquis Cerralvo</b>	<b>de</b>	1.000.000 maravédís	Promis	-
<b>Marquis Tavera</b>	<b>de</b>	1.000 ducats	Promis	-
<b>Marquis Velada</b>	<b>de</b>	4.000 ducats	Promis	-
<b>Comte de Pliego</b>		1.500.000 maravédís	Reçus <sup>50</sup>	Prêt
<b>Comte Buendía</b>	<b>de</b>	20.000 ducats	Reçus <sup>51</sup>	Don
<b>Comtesse Montalván</b>	<b>de</b>	1.000 ducats	Promis	-
<b>Comte de Lemos</b>		2.250.000 maravédís	Reçus <sup>52</sup>	-
<b>Cardinal Séville</b>	<b>de</b>	3.000.000 maravédís	Reçus <sup>53</sup>	en échange du remboursement de 30 mille ducats investis antérieurement
<b>Archevêque Valence</b>	<b>de</b>	20.000 ducats	Promis	
<b>Archevêque Grenade</b>	<b>de</b>	10.000 ducats / 10.000 ducats	Promis / Promis	Don / Acquittement de dette
<b>Évêque Plasencia</b>	<b>de</b>	8.000 ducats	Reçus <sup>54</sup>	-
<b>Évêque de Cuenca</b>		4.000 ducats	Promis	Don
<b>Évêque de Jaén</b>		10.000 ducats	Reçus <sup>55</sup>	Don
<b>Évêque Ségovie</b>	<b>de</b>	1.492. 260 maravédís	Promis	-
<b>Évêque de Malaga</b>		1.000.000 maravédís	Promis	
<b>Chapitre Cuenca</b>	<b>de</b>	4.000 ducats	Promis	Prêt

<b>Chapitre de Tolède</b>	20 ou 22.000 ducats	Promis	-
---------------------------	---------------------	--------	---

- 26 Si les membres de la noblesse, les évêchés et les chapitres ecclésiastiques furent les principaux contributeurs, ils ne furent pas les seuls. Ainsi, afin de les encourager et de leur montrer l'exemple, la *Junta Grande* avait proposé, au moment des études préliminaires de février, que l'on commence les prélèvements « à la cour, auprès des ministres de Sa Majesté »<sup>56</sup>. C'est pourquoi les comptes de la couronne, à cette période, indiquent aussi une participation assez importante du personnel de gouvernement, parmi lesquels des membres de la *Junta Grande* et de la *Junta* de Philippe II. Contrairement aux autres, ces sommes furent pour la plupart gracieusement offertes :

	Fonction	Quantité	Promis ou reçus	Modalité
<b>Don Juan Pardo</b>	Conseiller	4.000 ducats	Reçus <sup>57</sup>	Prêt
<b>Ambrosio de Spínola</b>	Militaire	23.000.000 maravédís	Promis	Payables en deux fois en échange du prêt à huit jours de 50.000 ducats concédés par le roi quelques semaines plus tôt <sup>58</sup>
<b>Cristóbal de Moura</b>	Membre de la <i>Junta</i> de Philippe II	2.000 ducats	Reçus <sup>59</sup>	Don
<b>Don Enrique Dávila</b>		750.000 maravédís	Reçus <sup>60</sup>	-
<b>Rodrigo Vázquez</b>	Président du Conseil des Finances	374.000 maravédís	Promis	Don
<b>Juan de Idiáquez</b>	Membre de la <i>Junta</i> de Philippe II	1.500.000 maravédís	Reçus <sup>61</sup>	-
<b>Pablo de Laguna</b>	Membre du Conseil des Indes	187.000 maravédís	Reçus <sup>62</sup>	Don
<b>Luis de Mercado</b>	Conseiller	74.000 maravédís	Reçus <sup>63</sup>	Don
<b>Alonso de Agreda</b>		187.000 maravédís	Reçus <sup>64</sup>	-

<b>Gabriel de Zayas</b>	Secrétaire	314.000 maravédis	Reçus <sup>65</sup>	Don
<b>Antonio Vázquez</b>		224.400 maravédis	Promis	Don
<b>Hernando de Toledo</b>	Prieur	20.000 ducats	Promis	-

27 Comme on peut l'apprécier dans ces quelques données, à l'automne 1591, les promesses excédaient encore largement les virements perçus. Sur la base des chiffres en notre possession, à la fin de l'année 1591, la couronne semblait avoir obtenu 247.600 ducats grâce à l'*emprestido*. On était certes encore loin des trois cent vingt-sept mille escomptés par Rodrigo Vázquez<sup>66</sup>, mais l'entreprise n'était pas un échec pour autant, car cet argent avait servi à couvrir différents paiements jusqu'à la fin de l'année. Les comptes de la couronne indiquent d'ailleurs que, comme souvent, l'argent entrant ressortait presque immédiatement, de telle sorte que les sommes annotées dans la section *socorro de señores* (la section est créée à cette époque) figurant dans les *relaciones de las arcas* étaient toujours très faibles. Dès le 28 février, le monarque avait écrit à la *Junta Grande* que :

il convient d'intensifier immédiatement la recherche d'un remède aux affaires présentes qui pressent tant, et de n'avoir de cesse jusqu'à ce qu'on l'ait trouvé et que l'on ait pu réunir une grosse somme de n'importe quelle manière pour les approvisionnements extérieurs au royaume<sup>67</sup>.

28 Une partie de l'*emprestido* fut ainsi envoyée en Flandres, souvent sous la forme de sorties secrètes. Mais le maintien de la position de la monarchie dans le nord de l'Europe ne fut pas le seul usage que l'on fit de ces fonds. Voici quelques chiffres qui permettent d'évaluer la répartition de l'*emprestido* entre juillet et septembre 1591<sup>68</sup> :

29 Le 13 juillet : neuf millions de maravédis sont versés à Juan Pascual, payeur des armées, pour le premier tiers de l'année 1591, et cinq millions et demi à Francisco de Solanilla, à envoyer à Malaga pour paiement du dernier tiers de l'année 1590 des gens d'armes du Peñón et de Melilla.

30 Le 10 août : huit millions deux cent cinquante mille maravédis sont versés à Miguel Caro del Rincón : sept cent cinquante mille pour l'extraction de salpêtre et la confection de poudre à Burgos, et sept millions cinq cent mille pour divers paiements relatifs à l'artillerie ; sept cent cinquante mille d'une part, et quatre millions cinq cent mille, d'autre part, sont également sortis pour des raisons secrètes ; un million cinq cent mille maravédis seront versés pour l'extraction de salpêtre à Carthagène ; et encore cinq cent mille maravédis pour armer des soldats en Biscaye.

31 Le 24 août : sortie de vingt-deux millions pour payer les gens de guerre notamment de Valence, de Barcelone et d'autres grandes villes ; cinq autres millions pour les mêmes raisons ; et finalement encore quinze millions.

32 Le 7 septembre : quinze millions doivent être décomptés du *socorro de señores* qui seront envoyés dans les jours qui viennent à Lisbonne.

33 Des soixante-quatre millions possédés au moment des premiers versements, ne restent, deux mois plus tard, le 14 septembre, que trois millions.

34 Le 26 juin<sup>69</sup>, la *Junta de Tres* demanda que les commissaires qui sillonnaient le royaume se dépêchent d'achever leur mission de collecte de l'*emprestido* afin de pouvoir commencer à élaborer une stratégie pour la seconde classe. Mais cette volonté d'accélérer les choses n'était autre que la traduction du parti pris de Rodrigo Vázquez, ce dernier étant convaincu que la négociation avec les riches négociants, notamment de Séville, ajoutée aux fruits de l'*emprestido* constituaient la stratégie la plus profitable pour les comptes de la Couronne. Cette lecture des choses n'engageait guère que le président du Conseil des Finances et les membres de sa sous-commission. L'autre position au sein de la *Junta Grande*, d'ailleurs partagée par les membres de la *Junta* de Philippe II, consistait en la création d'un impôt unique sur la farine dont on était certain qu'il rapporterait bien plus que l'*emprestido*. C'est donc au début de l'été 1591 que s'articulent les deux grands projets financiers conduits au sein de la *Junta Grande* qui nous intéresse ici. Dès le 4 juillet, le basculement s'était produit et la décision était prise :

Les propositions qui ont été faites relatives à la poursuite de la modalité de l'*emprestido* auprès de la seconde classe, à la cour et en dehors, ont semblé pertinentes aux membres de la *Junta Grande*, mais [Juan de Ibarra] précise qu'à l'exception de Rodrigo Vázquez et du docteur Laguna, il a semblé à tous que l'on n'obtiendra que peu de fonds de cette seconde classe, et que ce sera long, et que cela sera insuffisant à couvrir les besoins actuels ou, pire, pourrait constituer un empêchement à la mise en place de l'impôt sur la farine lequel pourrait permettre de subvenir aux nécessités présentes et futures ; il conviendrait dès lors de percevoir au plus vite les sommes promises, puis de réunir immédiatement les Cortès afin que sans perdre de temps on y examine les moyens de mettre en œuvre cette solution [l'impôt sur la farine] et de suspendre tout le reste jusqu'à ce que l'on sache ce qu'il peut résulter de tout cela<sup>70</sup>.

35 La plupart des spécialistes convenait donc que l'*emprestido* était une solution tout à fait acceptable mais bien insuffisante étant données les circonstances. En soi, rien ne s'opposait à ce que l'on en poursuivît la mise en œuvre, sauf si ce dispositif venait à court-circuiter un nouveau projet fiscal plus bénéfique. Or c'est précisément ce qui, aux dires de certains, risquait de se produire. En effet, la reprise des études sur la mise en place d'un impôt universel sur la farine, conduites par Agustín Álvarez de Toledo, induisaient une nouvelle convocation, d'ici peu, des Cortès de Castille, et, par conséquent, une nouvelle négociation. Or, comment pousser tous les sujets du royaume à participer à l'effort financier de la Couronne sous la forme de prêts, tout en essayant de convaincre les *procuradores* de ratifier un nouvel impôt ? *Emprestido* et *arbitrio de la harina* étaient incompatibles. Même si l'on continua d'obtenir des fonds grâce à l'*emprestido*, cette mesure passa alors au second plan<sup>71</sup>.

## L'impôt sur la farine

36 L'idée de créer un impôt général sur la farine avait été parmi les premières à refaire surface en 1588. À cette époque, les travaux conduits par Juan Vázquez puis par Garnica, n'avaient alors pas eu de suite. Rapidement remplacé par le projet de *servicio*, le nouvel impôt réapparut dans les discussions de la *Junta Grande* en 1591<sup>72</sup>. Toutefois, dans un premier temps, entre janvier et mars, cette solution semble n'avoir été considérée que comme secondaire, en ce qu'elle ne semblait pas permettre d'obtenir rapidement des liquidités. Pour la plupart des hommes participant à la *Junta Grande* et pour les membres de la *Junta* de Philippe II, elle entraînait dans la catégorie des solutions à long terme que l'on se devait d'examiner mais qui n'étaient aucunement prioritaires dans les débats. Tandis

que l'on se consacrait à la mise en œuvre de l'*emprestido*, et sans doute afin de ne rien laisser au hasard et de poser les bases d'une solution susceptible d'être reconsidérée plus tard, Agustín Álvarez de Toledo fut chargé de réfléchir au nouveau projet afin de proposer au roi un mode d'application concret<sup>73</sup>.

- 37 Ce n'est qu'au mois de mai 1591 que l'on y revint enfin, sérieusement cette fois-ci. Les premières plaintes d'abus liés aux prélèvements mis en place par les villes afin de rassembler les sommes de *Millones*, n'y furent pas étrangères<sup>74</sup>. Le 13 mai 1591, Philippe II exigea de la *Junta Grande* qu'elle étudie la question de près car c'était, disait-il, une affaire de la plus haute importance<sup>75</sup>. Dès le lendemain, la *Junta Grande* proposa que, pour faciliter son introduction, on taxe la vente de blé en grains, autrement dit qu'on lui applique une forme semblable à celle des *arbitrios* choisis par la plupart des villes pour le prélèvement des huit *Millions*<sup>76</sup>. Cette approche, visant à taxer le plus grand nombre sur la matière première – c'est-à-dire avant transformation –, était-elle juste ? C'est précisément ce que remettait en question une salle du Conseil Royal créée à cette occasion, cette dernière souhaitant en outre que l'on cherche une modalité de prélèvement qui évite de perturber celui, déjà délicat, des *Millones*<sup>77</sup>.
- 38 Très vite, cette question devint un sujet de discorde au sein de la *Junta Grande* et raviva le débat entre les défenseurs de réformes profondes et dans le temps long du système financier de la monarchie et ceux qui étaient en faveur de solutions immédiates, adaptées à la situation. Ainsi, le 22 mai 1591, la session était consacrée à l'examen des propositions de Gaspar de Pons, opposant déclaré à tout nouveau prélèvement<sup>78</sup>. Ces dernières, organisées en une demi-douzaine de points, insistaient surtout sur les ventes de juridictions du patrimoine royal ainsi que sur l'autorisation de vente de biens appartenant aux majorats de la noblesse (en échange de certaines sommes), deux points sur lesquels Pons insista d'ailleurs toujours. En outre, la question était de savoir si l'on pouvait – ou non – élever la valeur annuelle des rentes (*juros* et *censos*) du denier 14 au denier 20 ou 30 afin d'en abaisser le taux de rente<sup>79</sup>. Mieux que cela, Pons préconisait de généraliser ce taux à toute nouvelle vente et même de dégager (*desempeñar*) les nobles possédant des rentes à vie ou au denier 14 afin de les obliger à réinvestir au denier 20 ou 30<sup>80</sup>. La *Junta* et le roi ne s'y opposèrent pas, mais la majorité des membres de la *Junta Grande* considéra que ces solutions étaient excessives, qu'à un tel tarif les biens du patrimoine royal ne trouveraient probablement pas acquéreur et que, par conséquent, ces propositions ne rempliraient pas les promesses que Pons prévoyait. Tout au plus, la *Junta Grande* préconisait-elle de procéder à la vente de quelque juridiction royale – et il y en avait, selon elle, peu de vendables – afin de voir combien l'on pouvait en obtenir et utiliser comme référence ce taux, qu'elle estimait autour du denier 17 ou 18. Concernant l'autorisation que Pons voulait accorder à la noblesse de vendre certains biens – par définition inaliénables – des majorats en échange de versements à la couronne, les membres de la *Junta* de Philippe II n'avaient d'autre choix que de s'en remettre à l'arbitrage de la Chambre de Castille à laquelle ils renverraient la *consulta*. Les autres propositions de Pons, favorables à des réformes de fond et, en général aussi, à des projets de grande ampleur et à long terme, furent immédiatement écartées<sup>81</sup>. En dépit de la pertinence des options de Pons – pertinence que prouve l'adhésion de principe de la *Junta* de Philippe II et du roi lui-même – les membres de la *Junta Grande* firent une nouvelle fois remarquer au monarque que :

toutes ces solutions ne semblent pas aussi prometteuses que l'impôt sur la farine, sur lequel il faudrait travailler davantage, sans perdre de temps, car toutes les rentes de cette année et des suivantes ont déjà été allouées, de même que le produit

des grâces pontificales jusqu'en 1597 et qu'il va y avoir des manques encore plus grands pour faire face aux obligations qui vont survenir<sup>82</sup>.

- 39 Les défenseurs du nouvel impôt étaient sur le point de remporter le duel qu'ils livraient à ceux qui, dans le sillon de Pons et de Valle de la Cerda, tâchaient d'élaborer des plans à plus long terme afin de résoudre les difficultés financières de la monarchie et qui, par conséquent, proposaient davantage de réformes et de projets globaux que de solutions pratiques productrices de liquidités. En d'autres termes, la situation politique était trop préoccupante pour que l'on perde du temps en tâtonnements. Les membres des commissions de la *Junta Grande* devaient cesser de se disputer pour des taux de vente et tâcher, puisque l'on dépensait l'argent en avance, de trouver les moyens de planifier des recettes sur les années à venir. À ce moment, donc, un basculement se produisit en faveur de solutions dont le fruit était susceptible de s'échelonner dans le temps. Le roi, qui depuis l'*escritura* des *Millones* en avril 1590 n'avait eu de cesse d'exiger de ses ministres de se concentrer sur les solutions immédiates – dont l'*emprestido* fut l'exemple par antonomase –, commençait donc d'envisager d'autres types de solutions. Dans leur compte rendu du 22 mai 1591, les hommes de la *Junta* de Philippe II ne laissaient désormais plus de place aux doutes et aux hésitations : « il sera bon que ceux qui ont à leur charge cette commission se dépêchent d'établir la listes des choses nécessaires à cette fin et qu'ils en viennent à bout pour la mi-juin »<sup>83</sup>.
- 40 Deux semaines plus tard, la commission de la *Junta Grande* en charge des travaux préparatoires fit parvenir au monarque dix-huit clauses par lesquelles ses membres prétendaient donner corps au nouvel impôt afin de le rendre acceptable pour le Royaume. Malheureusement, le compte rendu de la *Junta* de Philippe II, laquelle examina point par point la proposition, étant trop elliptique pour être intelligible et le document original provenant de la commission faisant défaut, on ne peut avancer avec précision quelle en était la teneur. Cependant, Pedro Moya de Contreras, qui avait présidé la réunion plénière de la *Junta Grande* durant laquelle la commission de l'impôt sur la farine avait présenté ses résultats nous en donne quelques éléments dans un courrier qu'il écrivit l'après-midi même à Diego Chaves. Dans sa lettre, le patriarche des Indes expliquait au confesseur royal la stratégie préconisée par les commissaires avant de rejeter minutieusement cette proposition qui lui semblait proprement irréalisable<sup>84</sup>.
- 41 Le calcul exposé par la commission était le suivant. L'objectif fondamental poursuivi était de mettre un terme à la perception des *Millones*, lesquels allaient rapporter – rappelons-le – cinq cent millions de maravédis par an. En taxant le blé à un réal la fanègue, les experts évaluaient les gains à quatre millions de ducats par an, soit mille cinq cent millions de maravédis. L'échéancier prévisionnel, calculé sur six ans, se divisait en deux étapes. La première année, on diviserait la perception en deux : sept cent millions de maravédis, d'une part, qui permettraient de couvrir le produit qu'avaient jusqu'ici rapporté le service des *Millones* (cinq cent millions) et les *alcabalas* (deux cent millions) ; et, d'autre part, huit cent millions por « *vía de servicio para las grandes necesidades de su Md.* ». Les cinq années suivantes on n'exigerait plus du royaume que sept cent millions par an, et on laisserait aux villes les 800 millions restants afin qu'elles puissent se désendetter. Sur l'ensemble de la période, le total de l'impôt sur la farine s'élèverait donc, à en croire la commission, à 24 millions de ducats, soit 9 milliards de maravédis. Autrement dit, la première année, le royaume paierait la totalité des mille cinq cent millions du nouvel impôt, tandis qu'à partir de la seconde année, le royaume n'aurait plus à verser que sept cent millions, abandonnant ainsi définitivement le service. D'une part, on utiliserait

l'abandon du service des huit *Millions* comme argument visant à obtenir l'adhésion du Royaume au nouvel impôt et, d'autre part, on convaincrait les villes en leur rendant une partie – en fait, plus de la moitié – de ce que le roi percevrait chaque année.

- 42 Or – poursuivait Moya de Contreras –, si l'on considère, d'une part, que les sept cent millions versés chaque année étaient déjà acquis puisqu'ils équivalaient à la somme du service des huit *Millions* et des *alcavalas* que le roi percevait annuellement, et puisque, d'autre part, les huit cent millions seraient automatiquement rendus au royaume à partir de la seconde année, alors le bénéfice du nouvel impôt se verrait limité aux 800 millions de la première année, soit à peine plus de 2 millions de ducats, ce qu'occultait la somme totale de 24 millions indiquée par la commission. Pour sa part, le royaume recevrait en l'espace de six ans 10 millions de ducats (2 millions par an pendant cinq ans). De telle sorte que, concluait Moya de Contreras : « selon ce que ces messieurs proposent, on ne se préoccupe pas du désendettement de Sa Majesté mais du bénéfice et du confort du royaume »<sup>85</sup>. Mais le patriarche des Indes avait bien compris le véritable stratagème qui se cachait derrière ce calcul trop grossier pour être honnête :

Et si les membres de la commission trouvent convenable d'offrir une telle quantité du droit sur la farine au royaume afin qu'il soit accepté par lui et octroyé pour six ans, tout cela pour cacher et déguiser leur stratégie selon laquelle, une fois le service signé et appliqué, Sa Majesté pourrait alors faire main-basse sur la part dévolue au royaume, ils devraient considérer que non seulement ce plan n'est ni subtil ni assuré, comme cela a été souligné, mais encore qu'il engendrera des difficultés considérables<sup>86</sup>.

- 43 En tout état de cause, achevait le prélat, les délégués, réunis en Cortès, voyant que le nouvel impôt ne servirait en somme que les intérêts des villes, ne le concèderaient pas. Et même s'ils en acceptaient les clauses, le roi et le pape ne devraient pas le tolérer car de telles participations financières ne peuvent être justifiées que « pour remédier aux grandes nécessités de sa majesté, pour la défense, la conservation et le désengagement de ses royaumes, pour attaquer et envahir tous ces ennemis qui, en différents points par mer et sur la terre, agressent la chrétienté, publiquement ou en secret »<sup>87</sup>. Et quand bien même les délégués valideraient le nouveau service, il ne faisait aucun doute qu'ils s'en serviraient pour imposer à la couronne une clause de non renouvellement à l'issue des six ans et, surtout, s'assureraient que Philippe II ne puisse durant toute cette période, exiger d'autres participations exceptionnelles, et surtout pas sous la forme de service. Et si, enfin, l'on admettait que, s'étant grassement enrichies (*cebadas del interesse*) pendant six ans, les villes accepteraient de renouveler l'impôt sur la farine, il était évident qu'elles feraient tout pour que ce soit aux mêmes conditions, autrement dit, en défaveur des finances royales.
- 44 Pour finir, Moya de Contreras faisait à Chaves une proposition un peu différente. Il conseillait, tout d'abord, que cela soit traité « *con claridad y llaneza* » et non pas à travers un grotesque jeu de dupe qui ne tromperait personne. Sa solution, au vrai, n'était pas tellement différente, mais elle présentait l'avantage de donner à l'impôt sur la farine un caractère indéterminé :

[...] en demandant que ce service de la farine soit maintenu aussi longtemps que perdureront les besoins et l'engagement de Sa Majesté et que, afin de mieux disposer les esprits et en faciliter l'obtention, sa majesté abandonne les huit *Millions* et les *alcavalas* en promettant et en assurant au royaume que tant qu'il paiera ce droit on ne lui demandera aucun autre service ni aucune nouvelle demande et que desdits quatre millions que l'on pense pouvoir obtenir chaque année, deux millions soient alloués aux dépenses et aux besoins de Sa Majesté, qu'un autre million soit

consacré au désengagement du patrimoine royal et le dernier million laissé aux villes afin d'accroître la valeur de leurs rentes, que Sa Majesté pourra facilement utiliser par la suite<sup>88</sup>.

- 45 L'opinion des membres de la *Junta* de Philippe II, qui prirent connaissance par l'intermédiaire de Diego Chaves du courrier que lui avait adressé Moya de Contreras, était moins tranchée. S'ils reconnaissaient que, sous la forme préconisée par les hommes de la *Junta Grande*, le nouveau service semblait beaucoup trop orienté vers le bénéfice des villes et ne répondait que très insuffisamment à l'urgence de la situation, ils ajoutaient – ce que Moya de Contreras avait parfaitement compris et qu'il condamnait – qu'à partir de la troisième année la commission prévoyait de baisser l'impôt sur la farine et de remplacer la part manquante par un « autre *arbitrio* ». Ce qui devait permettre de diminuer la part revenant au royaume en la substituant par un nouveau *medio* dont le bénéfice irait directement dans les caisses de la couronne. Les travaux qu'à ce sujet Agustín Álvarez fit remonter au roi les 8 et 10 juin, visant à modérer certains points et à en éclaircir d'autres, semblent n'avoir produit aucun effet. Par deux fois, Philippe II insista sur la complexité de la mesure, sur la difficulté de la faire accepter en Cortès et revint inlassablement sur le fait qu'il fallait encore attendre afin d'y voir plus clair. Et même si l'on continuait d'élaborer d'artificielles stratégies afin de flatter le royaume et d'anticiper ses réticences, Philippe II semblait, à ce moment en tous cas, de moins en moins convaincu par cette solution.
- 46 À l'été 1591, le projet d'impôt sur la farine disparut de la documentation de la *Junta* – aussi brusquement qu'il avait ressurgi, aussi brusquement qu'il avait lui-même mis sur la touche l'*emprestido* – pour ne réapparaître qu'un an plus tard, lorsque en 1592 le roi convoqua les Cortès de Castille dans l'objectif de le faire ratifier par les *procuradores*. La teneur des débats qui se tinrent alors montre que les enjeux du projet étaient à peu près les mêmes en 1592 qu'en 1591 et que la modalité d'application envisagée par la couronne fut identique<sup>89</sup>. Mais ces mois de préparation ne permirent pas au roi et à la *Junta* d'être plus efficaces lors des négociations des années 1593-1594. En 1595, l'impôt sur la farine fut rejeté par les villes, lesquelles parvinrent à contraindre les ministres de Philippe II à renégocier les *Millones*<sup>90</sup>.

## Conclusions

- 47 Six mois de négociation au sein de la *Junta Grande* n'avaient finalement servi qu'à couvrir certains frais de l'année en cours grâce à l'*emprestido* dont le produit arriva massivement à l'automne 1591. Le projet d'impôt sur la farine avait à peine été dégrossi et les grands projets de réforme des *erarios* de Valle de la Cerda de même que les vastes chantiers de Gaspar de Pons (ventes de juridictions royales et de fragments de majorats, administration des offices de justice et de finances) étaient au point mort. Malgré ces maigres résultats et l'apparente incapacité des conseillers financiers œuvrant à Madrid à offrir au roi une solution viable, rapide et rentable (d'aucuns ont également évoqué que le problème venait de l'incapacité du monarque à choisir, ce qui n'est pas absolument sans fondement), le portrait de la *Junta Grande* que nous permet d'établir sa propre documentation n'est pas si négatif.
- 48 En effet, l'activité de ces commissions de spécialistes nous semble traduire une certaine inventivité – de cette capacité d'*invención* qu'évoque Eugenio Narbona dans le premier des deux épigraphes qui figurent en tête de cet article. La recherche d'articulations entre les

différentes solutions financières proposées et la capacité non négligeable de ses membres de dégager des consensus sont assez remarquables. Surtout, elles contredisent l'idée d'une quelconque crise institutionnelle de la monarchie hispanique à la fin du XVI<sup>e</sup> siècle et confirme au contraire sa très grande capacité d'adaptation. C'est, par ailleurs, tout le sens d'une révision de l'historiographie sur les *juntas*, qu'il convient de ne plus considérer comme des anomalies ou comme ayant vidé de leur substance politique les grands conseils, mais tout au contraire comme une nouvelle technologie du pouvoir ayant permis à la polysynodie de perdurer. Quoique la prolifération de *juntas* à partir du milieu des années 1570 et tout au long du XVII<sup>e</sup> siècle ne soit pas allée sans provoquer d'innombrables conflits de juridictions ni sans doute non plus sans exacerber certains clivages sociaux à la cour, notamment entre nobles et juristes, il serait erroné de réduire ces nouveaux organes à ces effets – qui sont davantage la marque d'une époque que des phénomènes spécifiquement liés aux *juntas* – sans prendre le temps d'en observer les résultats sur les pratiques quotidiennes de gouvernement.

- 49 En outre, la constante recherche de nouvelles propositions, sous la forme de mémoires parfois très approfondis prenant en compte les aspects politiques et financiers mais aussi éthiques et juridiques, ou bien encore sous la forme de comptes rendus de réunions et de débats, révèlent que les hommes qui prenaient part à ces commissions étaient capables d'effectuer des lectures d'ensemble des enjeux auxquels la monarchie était confrontée. En cela encore ces travaux soulignent l'une des dynamiques fondamentales de l'usage des *juntas* qu'était l'approche transversale des domaines politiques. Que de fiscalité, que du monde marchand, que des particularismes juridiques de quelque territoire de la monarchie, la diversité des spécialistes participant à la *Junta Grande* était à l'image de la richesse des solutions qu'ils concevaient tout en tâchant, sans toujours y parvenir, d'anticiper les résistances qu'ils étaient susceptibles de soulever et de déployer des stratégies pour mieux les vaincre.
- 50 Pour finir, les travaux de la *Junta Grande* tendent à montrer que la recherche de consensus – sous la forme de multiples négociations – commençait alors à déborder le cadre étroit des rapports de force traditionnels entre le roi et le Royaume de Castille, entre le roi et les Cortès ou encore entre le roi et les villes, pour devenir au sein même du gouvernement un mécanisme de consultation, une façon d'élaborer des choix politiques adossée à l'expertise des membres des *juntas* et des conseils et fondée sur l'affrontement des points de vue les mieux avisés.

---

## NOTES

1. La *Junta Grande* a été mentionnée par différents spécialistes qui n'ont pas réellement expliqué quel fut son rôle dans le gouvernement de la monarchie. Nous remercions Anne Dubet de nous avoir communiqué les résultats inédits de son intervention intitulée : « La Grande Junte de 1591. Ressorts et limites de la politique financière de Philippe II », *La monarchie espagnole à l'Époque moderne*, séminaire organisé par Bernard Vincent, Paris : EHESS, 5-7 décembre 2000 ; un travail qui nous a permis de compléter et de nuancer certains aspects de notre propre recherche. La

même spécialiste avait déjà apporté quelques pistes de réflexion dans : *Réformer les finances espagnoles au siècle d'Or : le projet Valle de la Cerda*, Clermont-Ferrand : Presses universitaires Blaise Pascal, 2000. Sur cette Junta, on pourra également consulter : Carlos José de CARLOS MORALES, *El Consejo de Hacienda de Castilla : 1523-1602 : patronazgo y clientelismo en el gobierno de las finanzas reales durante el siglo XVI*, Valladolid : Junta de Castilla y León, Consejería de Cultura y Educación, 1996.

2. Anne DUBET, « Le servicio de los 8 Millones (1588-1590) ou la négociation érigée en principe d'action », *Ibérica*, n° 11, 1999, p. 47-65 ; José Ignacio FORTEA PÉREZ, *Las Cortes de Castilla y León bajo los Austrias. Una interpretación*, Valladolid : Junta de Castilla y León, 2008 ; *Id.*, « Entre dos servicios : la crisis de la Hacienda real a fines del siglo XVI. Las alternativas fiscales de una opción política (1590-1601) », *Studia Historica, Studia Moderna*, n° 17, 1997, p. 63-90 ; *Id.*, « Négocier la nécessité : roi, royaume et fisc en Castille au temps des Habsbourg », in : Anne DUBET (dir.), *Les finances royales dans la monarchie espagnole*, Rennes : PUR, 2008, p. 259-275 ; *Id.*, « Reyno y Cortes : el servicio de millones y la reestructuración del espacio fiscal en la corona de Castilla (1601-1621) », in : José Ignacio FORTEA PÉREZ et Carmen María CREMADES GRIÑÁN (éd.), *Política y Hacienda en el Antiguo régimen*, Murcia : Universidad de Murcia, 1992, p. 53-82 ; José Ignacio FORTEA PÉREZ et Juan Eloy GELABERT GONZÁLEZ, *Ciudades en conflicto : siglos XVI-XVII*, Madrid : Marcial Pons, 2008 ; Pablo FERNÁNDEZ ALBALADEJO, *Fragmentos de Monarquía*, Madrid : Alianza, 1994.

3. Sur la Junta personnelle de Philippe II, davantage connue sous le nom de *Junta de Noche*, voir ma thèse de doctorat inédite : *La Junta de Philippe II et le gouvernement de la monarchie hispanique*, à paraître aux Presses Universitaires de Provence. L'ensemble de la documentation produite par cet organe est conservé à l'Instituto Valencia de Don Juan (IVDJ) et dans les archives de la Biblioteca Zabálburu (AZ), deux dépôts situés à Madrid.

4. Cette méthode de travail doit énormément aux travaux d'Anne Dubet, et en particulier à son article « Le servicio de los 8 Millones... », art. cit.

5. J. I., *Las Cortes de Castilla y León...*, p. 48-49.

6. *Ibid.*, p. 45.

7. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 140. Junta du 8 janvier 1591, note marginale de Philippe II destinée à Mateo Vázquez.

8. La première trace que nous avons retrouvée de la *Junta Grande* date du 8 février 1591 (AZ, Alt., C. 133, GD 1, doc. 156) et la dernière du 21 juillet de la même année (IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 214).

9. La *Junta de Cortes* et la *Junta de arbitrios* avaient été les chevilles ouvrières de la négociation du service des huit Millions entre 1588 et 1590. (Cf. S. ANDRÉ, *La Junta de Philippe II...*) D'autres hommes apparaîtront de temps en temps dans les débats, mais la liste est plutôt représentative de ce que l'on observe dans la documentation et correspond par ailleurs à la liste établie par Cabrera de Córdoba. Cf. Luis CABRERA DE CÓRDOBA, *Historia de Felipe II, rey de España*, José MARTÍNEZ MILLÁN et Carlos José de CARLOS MORALES (éds.), Valladolid : Junta de Castilla y León, 1998 [1619], tome 3, livre 5, chapitre additionnel, p. 1396.

10. Sur Pedro Moya de Contreras, archevêque de México et président du Conseil des Indes, voir : Stafford POOLE, *Pedro Moya de Contreras. Reforma católica y poder real en la Nueva España, 1571-1591*, Zamora : Colegio de Michoacán, 2012. Antonio Álvarez de Toledo, spécialiste des Indes, faisait déjà partie de la *Junta Cortes*. Juan de Ibarra était secrétaire du Conseil des Indes. Antonio de Guevara, membre du Conseil des Finances, fut également appelé à participer à la *Junta Grande*, de même que Juan Gómez, membre de la Chambre de Castille. Le reste des personnages cités faisaient déjà partie des *Juntas de Cortes* et de *arbitrios*. (Cf. S. ANDRÉ, *La Junta de Philippe II...*)

11. Luis Valle de la Cerda et Oudegherst furent les principaux promoteurs de la réforme des *erarios públicos* dont fait mention le monarque dans le document cité. Cf. A. DUBET, *Réformer les finances...* Sur Gaspar de Pons, voir : A. DUBET, *Réformer les Finances espagnoles...* ; J. I. FORTEA PÉREZ, « Entre dos servicios... » ; Sylvain ANDRÉ, « De la consultation à l'ordonnance. Gaspar de Pons et la réforme des institutions financières de la monarchie hispanique (1590-1593) », *Cahiers du CRHiDI*, vol. 39 (2016), URL : <http://popups.ulg.ac.be/1370-2262/index.php?id=421> ; Bernardo

HERNÁNDEZ, « Política fiscal de Felipe II sobre Cataluña a fines del siglo XVI », in : A. DUBET (éd.), *Les finances royales...*, p. 395 et suivantes. Sur la question générale de l'arbitrisme, voir, parmi les titres les plus significatifs : Jean VILAR, *Literatura y economía : la figura satírica del arbitrista en el Siglo de Oro*, Madrid : Revista de Occidente, 1973 ; José María SÁNCHEZ MOLLEDO, *Arbitristas aragoneses de los siglos XVI y XVII. Textos*, Zaragoza : Fuentes históricas aragonesas 45, CSIC, 2009 ; José Ignacio GUTIÉRREZ NIETO, « El pensamiento económico, político y social de los arbitristas », in : Ramón MÉNENDEZ PIDAL (éd.), *Historia de España, tome 25, El siglo del Quijote (1580-1680)*, Madrid : Espasa Calpe, 1988, p. 235-355 ; Anne DUBET, « L'arbitrisme : un concept d'historien ? », *Cahiers du Centre de Recherches Historiques (EHESS)*, n° 24, avril 2000, pp. 141-167.

12. Carlos José de CARLOS MORALES, *Felipe II : el Imperio en bancarrota. La Hacienda real de Castilla y los negocios financieros del Rey Prudente*, Madrid : Dilema, 2008, p. 258 et suivantes.

13. Albert W. LOVETT, *Philip II and Mateo Vázquez de Leca : the government of Spain (1572-1592)*, Genève : Droz, 1977, p. 201 et suivantes.

14. On pourrait en ce sens ajouter aux *Juntas de Cortes* et de *arbitrios* susmentionnées l'ensemble des *Juntas* financières liées à des territoires spécifiques (*Junta de hacienda de Indias*, *Junta de Patrimonio de Italia*, etc.) ou encore la *Junta de presidentes* des années 1573-1575.

15. Feliciano BARRIOS PINTADO, *La gobernación de la Monarquía de España. Consejos, Juntas y secretarios de la Administración de Corte (1556-1700)*, Madrid : CEPC, 2016, p. 204-205.

16. À la croisée des questions de finances et des affaires indiennes, Gaspar de Ribera fut à cette époque à l'origine d'un projet d'*armada* duquel la *Junta* de Philippe II s'inspira par la suite afin de constituer en 1594 la *Armada para el mar océano*. Voir : Sylvain ANDRÉ, « Les "Juntas" de Philippe II. Expertise, bureaucratie, gouvernement », *Cahiers d'études romanes*, n° 30, 2015, p. 327-351.

17. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 212. *Junta* du 20 juillet 1591.

18. C'est pourquoi, d'ailleurs, Philippe II demandait que l'on réfléchisse à nouveau aux membres devant former la *Junta* afin d'être sûr que Ribera ne rencontre pas de résistances. Néanmoins, quelques jours plus tard, la *Junta* de Philippe II réitérait la même liste de membres et précisait en outre que « il n'est pas mauvais que certaines personnes débattent avec lui de l'affaire » (AZ, Alt., C. 133, doc. 167. *Junta* du 29 juillet 1591).

19. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 212. *Junta* du 20 juillet 1591. C'est nous qui soulignons.

20. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 212. *Junta* du 20 juillet 1591.

21. A. DUBET, « La Grande Junte... », art. cit.

22. José MARTÍNEZ MILLÁN et Carlos José de CARLOS MORALES (dirs.), *Felipe II (1527-1598). La configuración de la Monarquía Hispana*, Salamanca : Junta de Castilla y León, Consejería de Educación y Cultura, 1998.

23. María del Pilar MARTÍNEZ LÓPEZ-CANO, « La administración de la Bula de la Santa Cruzada en Nueva España (1574-1659) », *Historia Mexicana*, LXII, n° 3 (2013), p. 975-1017.

24. J. I. FORTEA PÉREZ, « ¿Pagar y obedecer? La Iglesia y el clero ante el fisco regio en Francia y en España en tiempos de guerra (1635-1659) », in : Massimo Carlo GIANNINI (éd.), *Fiscalità e religione nell'Europa cattolica. Idee, linguaggi e pratiche (secoli XIV-XIX)*, Rome : Viella, 2015, p. 111-166. Sur la proposition d'Antonio Álvarez de Toledo à ce sujet, voir : A. DUBET, *Le réformateur...*, op. cit., p. 452-454 ; Id., « Le servicio de los ocho millones... », art. cit.

25. A. DUBET, « Le servicio de los ocho millones... », art. cit., p. 54-55 ; J. I. FORTEA PÉREZ, « ¿Pagar y obedecer? La Iglesia y el clero... », art. cit.

26. La bule papale parvint à Madrid à l'été 1591.

27. IVDJ, E. 45, C. 59, doc. 521. *Junta* du 27 mai 1590.

28. *Loc. cit.*

29. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 22. *Junta* du 22 novembre 1588.

30. L'appellation *Junta de Tres*, de *Cuatro*, de *Seis*, etc. que l'on trouve fréquemment dans la documentation des XVIe et XVIIe siècles a souvent créé la confusion parmi les historiens. Il ne

convient aucunement de penser que la *Junta de Tres* ici étudiée, et qui était en fait une salle de la *Junta Grande*, ait pu évoluer dans le temps. Les *Juntas de Tres* que l'on rencontre par la suite, notamment sous Philippe III au moment de l'expulsion des morisques, étaient d'autres organes, totalement distincts, dont le seul point commun était le nombre des personnes qui y participaient.

31. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 200. *Junta* du 26 juin 1591.

32. IVDJ, E. 45, C. 59, doc. 523. *Junta* du 21 février 1591.

33. *Loc. cit.*

34. Les villes, quoique apparaissant dans la première classe dans le fragment cité, ne furent pas sollicitées au cours de cette première phase.

35. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 162. *Junta* du 14 mars 1591 ; IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 164. *Junta* du 18 mars 1591.

36. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 164. *Junta* du 18 mars 1591. C'est nous qui soulignons.

37. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 157. *Junta* du 4 mars 1591.

38. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 159. *Junta* du 10 mars 1591.

39. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 155. *Junta* du 28 février 1591.

40. L'offre du cardinal devait secrètement servir de repère afin de pousser les autres à s'aligner. (IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 159. *Junta* du 11 mars 1591). L'argent du cardinal de Tolède (37 millions 500 mille maravedis) apparaît dans la *Relación del dinero de las arcas* du 11 mai 1591 dans une nouvelle section intitulée « *De socorro de señores* » (Archivo general de Simancas (AGS), Consejo y Juntas de Hacienda (CJH), leg. 284, carp. 22, n. f.). Un ducat équivalait à cette époque à 375 maravedis.

41. À la noblesse et au clergé s'ajoutèrent certains riches négociants et hommes d'affaires.

42. Melchor de Herrera, marquis d'Auñón, n'appartenait pas à la noblesse rentière. Important homme d'affaires, trésorier général du royaume, sa carrière fut couronnée, à l'instar de Juan Fernández de Espinosa, par un siège au Conseil des Finances. Cf. Modesto ULLOA, *La hacienda real de Castilla en el reinado de Felipe II*, Madrid : Fundación Universitaria, 1977, p. 64 et 107.

43. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 201.

44. AGS, CJH, leg. 384-392 (année 1591)

45. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 206. *Junta* du 4 juillet 1591. Bien que tardivement, le duc finira par se plier à cette exigence : IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 258. Billet de Rodrigo Vázquez, 25 janvier 1592.

46. Dans le cas où les sommes annoncées ont été reçues, nous indiquons en note de bas de page la référence de la section CJH de Simancas où figurent les données et la date du versement.

47. Les modalités sont de trois sortes : don, prêt ou échange contre avantage.

48. AGS, CJH, leg. 284, carp. 22, n. f. *Relación* du 13 juillet 1591.

49. *Ibid.* *Relación* du 21 décembre 1591

50. *Ibid.* *Relación* du 7 septembre 1591.

51. *Ibid.* *Relación* du 27 juillet 1591.

52. *Ibid.* *Relación* du 15 juin 1591.

53. *Ibid.* *Relación* du 7 septembre 1591.

54. *Ibid.* *Relación* du 10 août 1591.

55. *Ibid.* *Relación* du 20 juillet 1591.

56. IVDJ, E. 45, C. 59, doc. 523. *Junta* du 21 février 1591.

57. AGS, leg. 284, carp. 22, n. f. *Relación* du 31 août 1591.

58. *Ibid.* *Relación* du 22 juin 1591. Spinola reste alors débiteur de six millions et demi de maravedis. Il versera encore plusieurs sommes jusqu'à l'automne 1591.

59. *Ibid.* *Relación* du 17 août 1591.

60. *Ibid.* *Relación* du 24 août 1591.

61. *Ibid.* *Relación* du 13 juillet 1591.

62. *Ibid.* *Relación* du 31 août 1591.

63. *Ibid.* *Relación* du 7 septembre 1591.

64. *Ibid.* Relación du 14 septembre 1591.

65. *Loc. cit.*

66. Dans un résultat de comptes datant du 31 décembre, les membres du Conseil des Finances établissaient la liste des promesses non encore suivies d'effet. De façon tout à fait inexplicable, selon leur calcul il manquait encore plus de trois cent sept millions de maravedis, soit plus de 800.000 ducats. Si l'on y ajoute ce que le roi avait déjà reçu, on obtient, en gros, plus d'un million de ducats, alors que la *Junta de Tres* évaluait à 327.000 ducats le total de l'*emprestido*. Soit il y eut une affluence de promesses de dons après le travail d'estimation de la *Junta* que nous avons consulté (chose possible étant donné la longueur de la liste de ceux qui, de l'avis du Conseil, devaient encore s'acquitter de leur versement), soit il s'agit d'une considérable erreur d'estimation de la part des membres du Conseil. AGS, CJH, leg. 310, carp. 8, n. f.

67. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 148. Réponse du roi à la *Junta Grande*, de la main de Juan de Ibarra, 18 février 1591.

68. Toutes les sommes qui suivent proviennent de : AGS, CJH, leg. 284, carp. 22, n. f.

69. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 199. *Junta* du 26 juin 1591.

70. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 204. *Junta* du 4 juillet 1591.

71. Il est à noter que l'*emprestido* continuera d'être utilisé presque constamment au cours des années suivantes. Mais il ne concernera jamais, à notre connaissance, que la noblesse, le haut clergé et quelques hommes d'affaires. On trouve par exemple, en 1594, une *Relación de los servicios y empréstitos que están ofrecidos a VMd. concediéndose las facultades en ella contenidas*, rédigée par Pablo de Laguna, alors président du Conseil des Finances, et ancien membre de la *Junta de Tres* (AZ, Alt., C. 147, GD. 1, doc. 160). De même, des cédules sont signées ordonnant le virement de certaines sommes sur la base de promesses de dons (AGS, CJH, leg. 318, carp. 15).

72. Il convient de garder en mémoire que, dans les ACC, le sujet ne réapparaît qu'en 1593, c'est-à-dire quelques mois après la convocation des Cortès de 1592-1598, cf. J. I. FORTEA PÉREZ, *Monarquía y Cortes en la Corona de Castilla...*, *op. cit.*, p. 146.

73. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 162. *Junta* du 14 mars 1591.

74. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 172. *Junta* du 17 mai 1591.

75. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 170. *Junta* du 13 mai 1591.

76. J. I. FORTEA PÉREZ, *Monarquía y Cortes en la Corona de Castilla...*, *op. cit.*, p. 148.

77. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 172. *Junta* du 17 mai 1591.

78. Nous n'entrerons pas ici dans le détail des solutions proposées par Pons. Pour une approche panoramique des solutions financières du donneur d'avis, voir : A. DUBET, *Réformer les Finances espagnoles...*, *op. cit.* ; J. I. FORTEA PÉREZ, « Entre dos servicios... », art. cit. ; S. ANDRÉ, « De la consultation à l'ordonnance... », art. cit.

79. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 175. *Junta* du 22 mai 1591. Le denier indique le rapport entre la valeur de l'achat d'une rente et celle des annuités. Une rente au denier 20 rapporte chaque année 1/20<sup>e</sup> du prix d'achat. Plus la valeur du denier est élevée, plus le taux de rente baisse, cf. A. DUBET, *Réformer les finances espagnoles...*, *op. cit.*, p. 11.

80. *Loc. cit.*

81. S. ANDRÉ, « De la consultation à l'ordonnance... », art. cit. En 1592 et 1593, les projets de Pons passèrent au premier plan et furent à l'origine, notamment, de la réforme des institutions centrales des institutions financières. Le destin que connurent momentanément les idées de Pons fut à peu près le même que celui qui attendait la réforme, à la même époque, des *erarios públicos* préconisée par Luis Valle de la Cerda. Cf. A. DUBET, *Réformer les finances...*, *op. cit.*

82. IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 175. *Junta* du 22 mai 1591.

83. *Loc. cit.*

84. La lettre de Moya de Contreras à Chaves, datée du 29 mai 1591, fait partie des pièces complémentaires du compte rendu de la *Junta* du 6 juin 1591 (IVDJ, E. 43, C. 55, doc. 185).

85. *Loc. cit.*

86. *Loc. cit.*

87. *Loc. cit.*

88. *Loc. cit.*

89. J. I. FORTEA PÉREZ, *Monarquía y Cortes en la Corona de Castilla...*, *op. cit.*, p. 147.

90. *Ibid.*, p. 155.

---

## RÉSUMÉS

Dans cet article, nous retraçons les mois qui suivirent la signature du premier service dit « *de los ocho Millones* ». Devant l'urgence de réunir des liquidités que le service ne permettrait pas d'obtenir dans des délais satisfaisants, Philippe II décida de créer une *Junta* dont la finalité fut la recherche de solutions financières viables et susceptibles d'être rapidement mises en œuvre. Les négociations et les compromis qu'à la cour donnèrent lieu les travaux de ce dispositif *ad hoc* offrent un point de vue original et novateur sur l'usage que prétendait faire le monarque des *juntas* de gouvernement et sur les choix que ces organes permettaient d'opérer. Tâchant à la fois d'être force de proposition et exécutrice des décisions souveraines, la *Junta Grande* et les sous-commissions qui la composaient contribuèrent au renouvellement des formes du conseil à l'œuvre à la fin du XVI<sup>e</sup> siècle.

En este artículo se pretende hilvanar los meses que siguieron la firma del primer servicio llamado « de los ocho Millones ». Ante la urgencia de reunir liquideces que el servicio no permitiría conseguir en plazos satisfactorios, Felipe II decidió crear una Junta cuya finalidad fue buscar soluciones financieras aplicables y susceptibles de ser inmediatamente llevadas a cabo. Las negociaciones y los compromisos a los que, en la corte y fuera de ella, dieron lugar los trabajos que resultaron de este dispositivo *ad hoc* ofrecen un punto de vista original y novedoso sobre el uso que el monarca pretendía hacer de las juntas de gobierno y el tipo de soluciones que dichos órganos ofrecían. Encargada de proponer y a la vez ejecutar las decisiones soberanas, la Junta Grande y las comisiones que la componían contribuyeron al fomento de nuevas formas de consejo a finales del siglo XVI.

## INDEX

**Mots-clés** : Junta Grande, Junta de Philippe II, empréstito, impôt sur la farine, négociation gouvernementale, politique financière

**Palabras claves** : Junta Grande, Junta de Felipe II, empréstito, impuesto de la harina, negociación gubernamental, política financiera

## AUTEUR

SYLVAIN ANDRÉ

Sorbonne Université, CLEA